



ДОКЛАД О СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Сложившаяся в настоящий момент в Амурской области социально-политическая ситуация в корне противоречит тем требованиям, которые предъявляются к эффективности работы региональных властей и исполнению которых было возложено в июне 2007 года на губернатора Н.А.Колесова. Обстановка в регионе находится на грани социального взрыва, что вызывает особые опасения, учитывая приграничное положение области и значимость всего региона в федеральной повестке дня.

В области отмечается:

- резкое снижение социальной обеспеченности и качества жизни ряда категорий населения;
- обострение социальной обстановки и рост протестной активности населения;
- снижение инвестиционной привлекательности региона;
- снижение политической лояльности и управляемости региона, что ярко показали прошедшие в марте 2008 года выборы;
- нарушение элитного консенсуса и высокая степень политической конфликтности.

Все это стало результатом грубейших нарушений федерального законодательства, провалов в бюджетном процессе, а также в социальной, экономической и кадровой политике, проводимым губернатором Амурской области Н.А.Колесова.

СОЦИАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ характеризуется снижением уровня обеспечения отдельных категорий населения, общей тенденцией к снижению уровня и качества жизни, резким ростом социального протеста.

В частности:

- По состоянию на середину марта в области не реализовано распоряжение Президента РФ об увеличении зарплат бюджетников на 14 %. Соответствующая индексация должна была быть произведена с 1 февраля 2008 года за счет средств региональных бюджетов. В начале марта в области началось широкое возмущение работников бюджетной сферы. 9 марта на освещении в Администрации Амурской области губернатор Н.А. Колесов возложил исполнение распоряжения на муниципалитеты, не обеспечив их в нарушение федерального законодательства соответствующими финансовыми ресурсами. Покрыть расходы из своих средств муниципальные бюджеты смогли лишь частично. Так, администрации г. Благовещенск удалось изыскать 22 млн рублей из необходимых 49 млн.

- Под угрозой срыва завершения отопительного сезона в северных районах Амурской области. Задолженность областного бюджета перед предприятием ООО «Амурский уголь», поставляющим уголь в котельные региона, достигает 300 млн рублей. Из-за задолженности перед собственными работниками и поставщиками электроэнергии предприятие вынуждено будет приостановить работу и прекратить отгрузку топлива уже в ближайшие недели. Между тем, минусовая температура (до -20 в ночной период) в северных районах будет держаться еще около полутора месяцев.

- Согласно докладу Амурского управления Росздравнадзора, представленного 24.03.2008, работники 16 центральных районных и городских больниц не получили зарплату за январь и февраль 2008 года. Общая сумма задолженности областного бюджета перед медиками составляет почти 30 млн (29388500) рублей.

- Не закупаются необходимые лекарства для больниц. Закон Амурской области от 29.11.2007 № 426-ОЗ «Об областном бюджете на 2008 год» предусматривает расходы на приобретение медикаментов в полном объеме для медицинских учреждений. Однако лекарственные препараты вообще не поступили в четыре больницы. В частности, не закуплены лекарства в ОГУЗ «Амурская областная инфекционная больница» и ОГУЗ «Больница восстановительного лечения». 6

больниц обеспечены лекарствами меньше, чем на 10 %. Пациенты Амурского областного онкологического диспансера обеспечены лекарствами на 4,2 %; Амурской областной детской клинической больницы - на 4,8 %, Амурской областной клинической больницы на 7,3 %. Без лекарств, на грани выживания оказались дети, онкологические больные и другие категории социально незащищенных граждан.

- На четверть не обеспечены потребности инвалидов и пенсионеров в лекарствах. Так, в г.Благовещенск в 2007 году на одного льготника было выписано и выдано лекарств на 137499 тысяч рублей. В среднем 673 рубля 10 копеек в месяц на одного человека. На 2008 год правительством области был определен норматив в 417 рублей. «Дополнительные средства на эти цели не предусмотрены», - говорится в письме руководителя социального блока правительства Амурской области Г.Минкиной заместителю мэра г.Благовещенск. ФЗ 178 «О государственной социальной помощи» оговаривает, что обеспечение лекарствами должно проводиться «в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача». Установление строгой подушевой нормы, на четверть ниже необходимых показателей, Администрацией области реализовано в нарушение федерального законодательства.

- Остро стоит в регионе эпидемиологическая ситуация. Так, заболеваемость туберкулезом в Амурской области уже сейчас в 1,7 раза превышает среднероссийскую, смертность от туберкулеза – в два раза выше, чем в целом по стране. По областной целевой программе «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера на 2005-2007 год» недополучено лекарств на сумму 51387,9 тысяч рублей, не выделены в 2007 году обещанные средства на ремонт туберкулезных больниц и диспансеров. В результате чего лишены лицензии два районных противотуберкулезных диспансера, в ближайшее время может лишиться лицензии областной противотуберкулезный диспансер. Ежегодно не госпитализируется из-за отсутствия мест 250 больных (каждый больной с активным бактериовыделением за год заражает 10-15 здоровых людей). Еще 574 больных в настоящее время ждут госпитализации для оперативного лечения (из-за необоснованных задержек областного финансирования ремонта хирургического корпуса областного противотуберкулезного диспансера).

Эти и другие провалы социальной политики администрации Н.А.Колесова уже стали предметом **МАССОВЫХ ПРОТЕСТНЫХ ВЫСТУПЛЕНИЙ**. В области наблюдается резкий рост протестной активности населения.

Только за первые недели марта перед зданием Администрации области прошли три массовые акции:

- митинг автоколонны, обеспечивающей работу общественного транспорта в г.Благовещенск и прилегающих районах. Задолженность со стороны областного бюджета за перевозку льготных категорий населения на начало марта составила 12,5 миллионов рублей. Ответом на протест автоколонны стало проведение администрацией области исследования в троллейбусах и автобусах города числа перевозимых за день льготников.
- стихийные митинги бюджетников из-за не поступления обещанной президентом надбавки к заработной плате прошли не только в Благовещенске, но и в ряде районов области.
- пикет болельщиков областной футбольной команды под лозунгом «Спасите «Амур»!».

В ситуации с футбольным клубом «Амур» налицо нецелевое расходование бюджетных средств, инициированное губернатором Амурской области Н.А.Колесовым. Финансирование ФК «Амур» из средств бюджета было прекращено летом прошлого года. Сумму в 27 миллионов рублей, предусмотренную бюджетом области на 2007 год на финансовую поддержку ФК «Амур», губернатор области Н.А.Колесов в присутствии представителей средств массовой информации пообещал направить на другие цели – на строительство детских спортивных площадок. Эти проекты сейчас полностью переданы на реализацию внебюджетному фонду «Анастасия», зарегистрированному в г.Казани (генеральный директор А.Н.Колесова). На эти же цели из бюджета г. Благовещенск фонду были перечислены 146 миллионов рублей, предназначенные для благоустройства города и поддержку развития детского спорта. Однако обещания постройки новых спортивных и детских площадок в областном центре, а также личное обещание губернатора Н.А.Колесова установить крытый каток для детской хоккейной команды п. Ерофей Павлович до сих пор не выполнены.

Тогда же в июне 2007 года губернатор области обещал привлечь дополнительных спонсоров для обеспечения нужд ФК «Амур», что не сделано до настоящего времени. В марте текущего года команда не смогла вернуться в Благовещенск со сборов, проходивших в Турции. Команда не имела достаточно средств на оплату сборов и обратных билетов. После выступления болельщиков по инициативе мэра г. Благовещенска А.А.Мигули предприниматели города собрали

4,5 миллиона рублей для оплаты билетов, сборов и зарплаты футболистов. Для участия в первенстве команде требуется еще как минимум 3 млн рублей на оснащение поля, покупку формы и другие нужды. Сохраняется вероятность того, что команда с 50-летней историей, являющаяся значимым объектом патриотизма жителей Амурской области, не будет выступать в этом сезоне в российском первенстве, стартующем для второго дивизиона, в котором выступает команда, 27 апреля.

В те же сроки с открытыми письмами протеста к губернатору выступил ряд трудовых коллективов и общественных групп области.

07.03.2008 года открытое письмо губернатору направил Профсоюзный комитет ГУ «Амурская база авиационной охраны лесов». База является государственным учреждением Амурской области, осуществляющим охрану лесов и тушение пожаров в регионе. Уже в 2007 году «отсутствовало своевременное финансирование» учреждения, кадровый состав пришлось сократить на 73 человека. В 2008 году, несмотря на то, что средства федерального бюджета на осуществление этих полномочий по охране лесного хозяйства в областной бюджет поступили, финансирование базы так и не было осуществлено. Вместо этого Администрация области предложила в половину сократить кадровый состав. В письме работники базы интересовались у губернатора, будет ли решен вопрос финансирования до начала пожароопасного сезона (то есть, до начала апреля). Средства из областного бюджета не поступили по настоящий момент. Вместо финансирования существующей авиабазы пожаротушения Министерство имущественных отношений Амурской области решило провести конкурс на выполнение работ по авиационной охране лесов. Конкурс назначен на конец апреля текущего года, в разгар пожароопасного сезона, что может быть квалифицировано как халатность согласно ч.1. ст. 293 УК РФ.

К началу апреля социальный протест в Амурской области достиг такого уровня, что одна из инициативных групп в своем открытом письме обвинила руководство области в геноциде в отношении русского населения региона. Письмо было направлено руководителям государства и органов государственной власти, а также в комиссариат ООН по правам человека и Совет Европы (что может создать проблемы для Российской Федерации во внешнеполитическом окружении).

НАРУШЕНИЯ В ХОДЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА, допущенные администрацией области, стали основной причиной критической ситуации в социальной сфере.

В частности:

1. Не учтены объемы и статьи расходов. В областной бюджет на 2008 год оказался не заложен или заложен в недостаточном объеме (даже по отношению к расходам 2007 года) целый ряд статей. Это коснулось не только, как уже отмечалось выше, лекарственного обеспечения, выплат зарплат медицинских работников и увеличения зарплат работников бюджетных организаций, но даже коммунального обслуживания ведомств Администрации.

Так, за несколько последних месяцев Министерство образования и Министерство социальной защиты населения Амурской области задолжали городской службе за вывоз бытовых отходов 341 тысячу рублей. С 13 февраля ГСТК, осуществляющий вывоз мусора, перестал обслуживать ряд ведомственных объектов. Это 1 педагогический колледж, 2 профессиональных лицей, 3 школы-интерната, 1 детский дом, 1 социальный приют для детей и подростков, 1 дом-интернат для престарелых и инвалидов, 1 дом ветеранов. Применение данной меры в отношении министерств Амурской области пока не осуществлялось.

2. Администрацией области систематически нарушается законодательство, регулирующее межбюджетный процесс. В нарушение ФЗ от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также ФЗ от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субвенции федерального центра на осуществление ряда государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, не передаются муниципалитетам. Не осуществляется предусмотренное финансирование социальной сферы и других направлений, средства на которые были перечислены области федеральным бюджетом еще в начале года. Во всех случаях речь может идти о нецелевом расходовании средств. Такая проблема прослеживается в ряде ситуаций. Кроме, случая с финансированием авиабазы, можно отметить несколько более серьезных ситуаций. В частности:

- не перечислены средства, поступившие в область из федерального бюджета для обеспечения дорожной безопасности силами милиции и ГИБДД. По этому случаю инициирована прокурорская проверка;

- не перечислены средства областного бюджета бюджетам муниципалитетов для индексации зарплат работникам бюджетной сферы. Так, например, бюджету г. Благовещенск должны были быть выделены на эти цели 49 миллионов рублей. 22 миллиона городу удалось изыскать из собственных средств (соответствующие поправки в бюджет были внесены Благовещенской городской Думой). Когда уже в начале апреля Благовещенская городская Дума собралась обратиться к Законодательному собранию Амурской области за положенным (согласно распоряжению Президента РФ) возмещением из областного бюджета, заседание городской Думы было сорвано.

- не предусмотрены Законом Амурской области «Об областном бюджете на 2008 год» субвенции муниципальным образованиям на реализацию отдельных государственных полномочий по предоставлению гражданам социальной поддержки, что является прямым нарушением федерального законодательства.

3. При передаче полномочий от федерации к области и перечислении соответствующих денежных средств выявлены случаи нецелевого расходования. Так, с 1 января 2007 года в соответствии с новым Лесным кодексом РФ полномочия по управлению лесными ресурсами переданы регионам. Соответствующая структура в Амурской области не сформирована до сих пор. Но средства, выделяемые по субвенциям из федерального бюджета на осуществление этой деятельности, освоены. Область отчиталась о 2232 проверках соблюдения законности в данной сфере.

4. Средства в социально значимых областях проходят через внебюджетные фонды, что является прямым способом нецелевого расходования средств бюджета и государственных фондов. Эта тенденция коснулась наиболее значимых областей социальной политики: программы доступного жилья и переселения из ветхого жилья; здравоохранения; детских, спортивных и отдельных социальных проектов.

- В июне 2008 года по инициативе губернатора области Н.А. Колесова законодательное собрание региона внесло поправки в Закон Амурской области № 351-ОЗ "О государственной поддержке развития жилищного строительства". В результате был создан внебюджетный **«Государственный жилищный фонд при Губернаторе Амурской области»**, в который предприятия региона должны отчислять 1 % от своей прибыли. Отчисления от каждого предприятия составляют десятки миллионов рублей. Кроме того, в фонд будут перечислены и трансферы федерального центра на решение проблем ветхого и аварийного жилья, а также

социальную ипотеку. За три года федеральные отчисления, которые пройдут через фонд, по словам губернатора Н.А. Колесова, составят 4,5 миллиарда рублей. К тому же, губернатор объявил, что будет добиваться увеличения этой суммы как минимум вдвое. Генеральным директором и единственным распорядителем средств фонда стал не государственный служащий, а неизвестный в области уроженец и житель г.Самара Д.А.Колин, 1980 г.р.. Пока никаких существенных проектов фондом не реализовано. Отчисления уже вызвали недовольства среди даже обеспеченных предприятий области. Так, например, «Зейская ГЭС» инициировала уголовное дело по факту превышения должностных полномочий, так как деньги с компании пытались взять дважды. Компания перечислила в фонд 27 миллионов рублей по договоренности с губернатором, одновременно такую же сумму предприятие должно заплатить администрации г.Зея по ранним договоренностям о долевом содержании жилищного фонда города.

- Постановлением № 634 от 16 ноября 2007 года губернатором были изменены принципы обязательного медицинского страхования населения Амурской области. В соответствии с этими изменениями **«Амурскому областному фонду обязательно медицинского страхования»** (не являющемуся страховой организацией и не имеющему соответствующей лицензии) было предоставлено право оплаты медицинских услуг напрямую. Теперь поступления из бюджетов, аккумулирующиеся в АО ФОМС, не направляются в страховую компанию. Таким образом, нарушается порядок, установленный Законом РФ №1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации». Новая схема может вести к умышленному нецелевому использованию бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов. Именно АО ФОМС должен был обеспечить в данном случае лекарствами амурские больницы, что, фактически, не было сделано.

- осуществление социальных проектов в области в настоящий момент передано **фонду «Анастасия»**, директором и распорядителем средств которого является дочь губернатора Анастасия Николаевна Колесова, занимающая также пост генерального директора ОАО «Завод Электон» в г. Казань. Фонд также зарегистрирован в г.Казань. Как уже отмечалось, в фонд перечисляются средства областного и городских бюджетов, в частности 173 миллиона рублей, предназначавшихся для поддержки футбольного клуба «Амур» и устройства спортивных и детских площадок в г.Благовещенск, что является фактом нецелевого расходования бюджетных средств, являющегося наказуемым деянием по ст. 15.14

КоАП либо ст. 285 УК РФ. Пока фонд объявил лишь о передаче игрушек детским домам области на несколько миллионов.

КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА АДМИНИСТРАЦИИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Неучтенные объемы и статьи расходов в бюджете на текущий год стали прямым следствием неудачной кадровой политики Администрации региона.

За несколько месяцев проведена смена практически всех вице-губернаторов и министров области. Подбор руководителей блоков и министерств в правительстве осуществляется, фактически, по «клановому» принципу. Большинство назначенных руководителей являются выходцами из г.Казань, ближайшим окружением Н.А.Колесова по прежнему месту работы в должности генерального директора ОАО «Завод Эликон» г.Казань. Кадровый состав Администрации Амурской области в настоящее время не обладает достаточным опытом государственного управления. Многие из министров области ранее возглавляли департаменты в муниципальных органах власти или руководили отдельными районами г.Казань. Серьезное непонимание специфики социально-экономической ситуации в области отражается на бюджетном процессе и социальной обстановке в регионе.

Социальный блок администрации возглавляет бывший заместитель министра соцзащиты Татарстана Г.Т. Минкина. Эту должность она занимала в течение нескольких месяцев до назначения в Администрацию Амурской области. Прокуратурой г. Казань установлены факты ограничительного подхода в социальной политике, нарушения законодательства и бюджетной некомпетентности, допущенные Г.Т.Минкиной в должности начальника Управления социальной защиты г. Казань. В частности, в 2006 году Г.Т.Минкина распорядилась прекратить прием заявлений от малоимущих на выплату городского пособия, так как городским бюджетом не было предусмотрено достаточное финансирование по данной расходной статье. В 2007 году городской прокурор отменил это распоряжение. Но Г.Т.Минкина к тому времени уже заняла пост вице-губернатора по социальным вопросам в Администрации Амурской области.

Систему здравоохранения области возглавил бывший заместитель начальника Управления здравоохранения администрации г. Казань Рамиль Тураев. Министром социальной защиты населения Амурской области стал бывший заместитель руководителя Исполнительного комитета по социально-культурным вопросам Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан С.В.Осянин. За строительные программы и ЖКХ отвечает А.С. Белов, в прошлом глава Авиастроительного района Казани.

Не обладают достаточной компетентностью и руководители экономического блока областного правительства. Вице-губернатором по экономическим вопросам в администрации Н.А. Колесова стал директор Казанского оптико-механического завода Н.Р. Шарипов. Вслед за ним пришел на работу в администрацию и его бывший партнер, в прошлом директор по экономике конструкторского бюро «Фотон» в Казани, разрабатывающего оптические приборы для российской армии, ныне министр имущественных отношений, природных ресурсов и лесного хозяйства Амурской области А.А. Коньков. После упразднения в области Управления Федеральной службы по регулированию тарифов эти функции отошли управлению государственных закупок администрации области, которое возглавил А.Т. Гайнутдинов, в прошлом - глава администрации Автозаводского района города Набережные Челны.

Кадровый состав правительства области:

- не обладает достаточным опытом государственного управления;
- подобран по клановому принципу (в случае приглашенных менеджеров из Татарстана) или по принципу личных пристрастий губернатора Н.А. Колесова (в случае местных управленческих кадров);
- не обладает пониманием специфики дотационного дальневосточного региона с низкой хозяйственной деятельностью и высокой социальной нагрузкой;
- руководствуется личными интересами в вопросах управления бюджетом и экономикой региона; ставит вопросы контроля за бюджетными средствами выше требований социально-экономической эффективности;
- проявляет личную нескромность в запросах и образе жизни, что вызывает громкие скандалы и широкое общественное недовольство;
- обладает низкой репутацией среди региональной экономической и управленческой элиты.

Внебюджетные фонды при губернаторе – фонд «Анастасия» и «Государственный жилищный фонд при Губернаторе Амурской области» - обслуживают личные интересы Н.А. Колесова и его окружения. Они позволяют ему делать яркие популистские шаги, которые в дальнейшем приводят к тяжелым последствиям для социальной обстановки в области. Также внебюджетные фонды позволяют проводить неконтролируемые со стороны проверяющих органов расходы государственных средств.

Губернатор Амурской области Н.А. Колесов склонен к популизму. Личную популярность он ставит выше социально-экономической эффективности. С самого первого дня пребывания в области он раздает громкие обещания, абсолютное

большинство из которых так и оказываются не выполненными. Внебюджетные фонды становятся, прежде всего, площадкой личного PR губернатора. Он приобретает образ радетеля о социальном благополучии жителей амурской области; опытного руководителя, который наконец решит социальные проблемы депрессивного региона. Такую позицию постоянно проводит Министерство информации и внутренней политики Амурской области. Руководители областных средств массовой информации, не справляющиеся с данной задачей, были уволены со своих постов. За несколько месяцев сменины два редактора областной газеты «Амурская правда». Не продлен договор с гендиректором ГТРК «Амур» А.Герасимовым, много лет проработавшем на этом посту. В настоящее время 90 % эфирного времени регионального вещания посвящено деятельности губернатора. СМИ пишут о постоянных поездках губернатора по области и его ярких обещаниях. Спортивные площадки, новые заказы для судостроителей области, решение жилищных проблем, снижение тарифов на электроэнергию, снижение стоимости угля за счет покупки неназванным инвестором «Амуругля» и передачи его в собственность администрации области – это лишь незначительная часть невыполненных обещаний губернатора Н.А.Колесова, которые порождают высокое социальное разочарование населения и общественности Амурской области.

Губернатор Н.А.Колесов и назначенные им чиновники Администрации области проявляют стремление к личному обогащению за счет государственных средств. Это доказывают используемые ими сомнительные финансовые схемы, оборот средств через неконтролируемые внебюджетные фонды и ряд других фактов.

Администрация области под руководством губернатора Н.А. Колесова осуществляет присвоение бюджетных средств и использование их на личные нужды.

Наиболее громким скандалом, иллюстрирующим это отношение, стала ситуация вокруг перелета министров социального блока правительства Амурской области в Камчатский край. 5 октября 2007 года из аэропорта Благовещенска рейсом № 9603 - в Петропавловск-Камчатский и обратно - вылетел Як-40, принадлежащий ООО «Аэролимузин». Государственный контракт на выполнение этого рейса (№ 074/Л/07) был оформлен только 9 октября. По документам рейс проходил как «скорая помощь», то есть, санитарный рейс по доставке критического больного из Петропавловска-Камчатского в Амурскую областную клиническую больницу. По официальной информации Камчатского территориального центра медицины катастроф, медицинские учреждения края

рейсом № 9603 больных не отправляли. Между тем, 11 октября, Амурская областная клиническая больница оплатила все услуги по выполнению данного рейса. А именно, на счет компании «Аэролимузин» было перечислено 794.624 рубля. ООО «Аэролимузин», зарегистрированное г. Химки Московской области и базирующееся в аэропорту Домодедово московского транспортного узла, санитарных перевозок не осуществляет. Это первый в России оператор бизнес-авиации, с 1988 года реализующий чартерные перевозки и обслуживание VIP-пассажиров. Як-40 с бортовым номером RA-87938, осуществлявший рейс № 9603, специально оборудован для обслуживания VIP-пассажиров. 5 октября согласно списку пассажиров рейсом № 9603 летели девять человек: заместитель председателя правительства Амурской области Минкина Гузалия Талгатовна; министр строительства, архитектуры и ЖКХ Белов Андрей Сергеевич с женой Беловой Лидией Ильдаровной и сыновьями Станиславом и Александром; руководитель управления государственного заказа и регулирования тарифов Гайнутдинов Анвар Талгатович; министр сельского хозяйства региона Титов Николай Леонидович с супругой; а также министр здравоохранения Амурской области Тураев Рамиль Габдельхакович. Официальных мероприятий, на которых присутствовали бы министры областного правительства, в указанный период в Камчатском крае и, в частности, в Петропавловске-Камчатском, не проводилось. Полет, очевидно, совершался в экскурсионных целях. В настоящее время по факту нецелевого использования 800 тысяч рублей было возбуждено уголовное дело по статье 293 часть 1 УК РФ «Халатность» против главного врача Областной клинической больницы В.Лысенко, который 9 октября выступал заказчиком при заключении государственного контракта № 074/Л/07 с «Аэролимузин» и оплатил счет-фактуру с таким же номером 11 октября. Сейчас по делу ведутся оперативно-следственные мероприятия. При этом, как стало известно, оплата услуг «Аэролимузина» была произведена дважды. Договор за номером № 074/Л/07 на совершение 5-8 октября рейса Благовещенск - Петропавловск-Камчатский – Благовещенск на такую же сумму с ООО «Аэролимузин» был заключен еще до полета - 2 октября 2007 года. Заказчиком в указанном договоре выступило ОАО «Завод Эликон» в лице гендиректора Колесовой А.Н. (дочери губернатора Н.А.Колесова). Впоследствии затраченные заводом средства было решено возместить из бюджета Амурской области. Следовательно, данный коррупционный акт произошел при непосредственном участии губернатора. Данные действия могут квалифицироваться как нецелевое использование бюджетных средств и «Служебный подлог» (согласно статье 292 УК РФ).

Все перечисленные факты уже стали достоянием широкой общественности и вызывают резкий протест жителей области.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ характеризуется падением доверия к власти со стороны экономических субъектов, снижением хозяйственной деятельности и инвестиционной привлекательности региона.

Губернатор области Н.А.Колесов неоднократно нарушал обязательства перед экономическими субъектами области.

В частности,

- на собственные средства «Бурягэстрой» в размере 230 миллионов рублей достроен общественно-культурный центр «Албазин» в Благовещенске. Затраченные предприятием средства губернатор Н.А.Колесов обещал вернуть впоследствии. Возможно, возмещение поступит из федеральных средств, которые будут направлены на празднование 150-летия Приамурья. Авторство этой финансовой схемы губернатор Н.А.Колесов приписывает бывшему министру экономического развития и торговли Российской Федерации Г.О.Грефу. В общественно-культурном центре «Албазин» должны были разместиться областная филармония и театр. Однако согласно заявлению губернатора Н.А.Колесова от 10.07.2007, назначение центра будет изменено. «Чтобы вложить туда 890 бюджетных миллионов и потом еще на бюджет садиться? Извините, этого не будет. Это развлекательный центр, он должен доход приносить бюджету, а не из бюджета. Зал на 900 мест мы будем использовать как концертную площадку, а внутри это чисто коммерческий проект. У меня есть предложение, чтобы пригласить компанию и сделать такую же центральную дискотеку, как в Москве. "Дягилев" – слышали такую, да? Если бы мы такую здесь сделали, то все наши маленькие "сарайчики"... Будет одно центровое место для нашей молодежи, на тысячи три мест. Надо, и чтобы наши соседи тоже приезжали. Мы будем оставлять деньги в их банях, а они – на нашей дискотеке», - заявил Н.А. Колесов представителям средств массовой информации Амурской области. Таким образом, налицо факт нецелевого использования объекта бюджетного строительства.

- в сентябре 2007 года для ОАО «Судостроительный завод им. Октябрьской революции» в Благовещенске губернатор Н.А.Колесов обещал изыскать средства на достройку рыбоохранного судна на базе проекта 13031 под строительным номером 508, стоящего на стапелях завода с 1996 года. Кроме того, губернатором

Амурской области было широко объявлено о контрактах на строительство двух рыболовецких сейнеров с перспективой выхода на двадцать судов в год. Такие обещания были даны в ходе подписания соглашения о сотрудничестве между правительством области и Федеральным агентством по рыболовству РФ. Однако контракты на сейнеры так и не поступили. Не было осуществлено и финансирование достройки находящегося в заводе судна. Вместо этого Федеральным агентством по рыболовству РФ по Амурской области был объявлен конкурс на «постройку научно-исследовательского судна» проекта 21970 на базе стоящего в заводе рыбоохранного корабля. Для этого предполагалось полностью переоборудовать судно и удлинить его корпус на 6 метров. Стоимость конкурса была определена в 101 млн рублей. Затраты на такую модернизацию составят, по расчетам судостроителей, 306 млн рублей. Поэтому завод в конкурсе участвовать не отказался. Была подана только одна заявка от ЗАО «НПЦ рыболовства, разведки и мониторинга», зарегистрированного по тому же юридическому адресу, что и первоначальный заказчик судна ОАО «Сдотрансрыбфлот». Конкурс был признан не состоявшимся, а будущее ОАО «Судостроительный завод им. Октябрьской революции» остается непонятным до настоящего момента.

- не оплачены работы по возведению нового корпуса аэропорта Благовещенска.

- строительная компания ООО «Морган-Сити» была вынуждена безвозмездно передать Администрации области новую резиденцию на территории памятника природы «Урочище Мухинка». На просьбы руководителя компании Князева оплатить строительные расходы губернатор Н.А. Колесов ответил грубым отказом. Князеву, по данным источников Администрации области, было рекомендовано востребовать данные средства с коммерсантов г. Благовещенска, которые отказались оплатить строительство на территории памятника природы. При этом на стройке резиденции губернатора погибло двое рабочих. По факту их гибели ведется следствие. По некоторым данным, их придавило перекрытием, обрушившимся из-за работ по отведению и расширению русла Зеи.

Само возведение резиденции проходило с серьезными нарушениями. Сначала ООО «Морган-Сити» приобрело часть территории бывшего военного санатория. Однако с началом строительных работ был произведен самозахват 7,5 гектаров площади природного заповедника. После чего постановлением губернатора от 21.08.2007 были изменены границы памятника природы регионального значения «Урочище Мухинка». А впоследствии оформлен землеотвод. В конце 2007 года прокуратура возбудила по факту самозахвата земель уголовное дело, еще одно – по факту

гибели на стройке двоих рабочих. Но 21 января текущего года объект был передан в собственность Администрации области.

Этими и другими случаями поборов, завуалированного взяточничества и прямой коррупции в значительной степени подорван авторитет новой администрации и губернатора области Н.А.Колесова среди бизнес-сообщества Амурской области.

Ключевые экономические субъекты не готовы сотрудничать с Н.А.Колесовым и участвовать в серьезных проектах, в том числе, срываются строительные проекты в г.Благовещенск.

За время работы Н.А.Колесова на посту губернатора Амурской области в область не привлечено ни одного нового инвестора. Существует риск ухода из области операторов крупных инвестиционных проектов. В частности, о таких намерениях не раз заявляли представители РАО «ЕЭС». Постоянные конфликты вокруг тарифов, дополнительные отчисления во внебюджетные фонды и затраты на строительство объектов для Администрации области могут заставить компанию перерегистрировать предприятия в другом регионе и отложить строительство таких значимых для Амурской области и всего Дальнего Востока объектов как, например, Нижнебурейская ГЭС.

С серьезными проблемами сталкиваются инвестиционные и промышленные проекты, связанные с разработкой недр и переработкой металлов. В частности, согласно заявлению Управления Генеральной прокуратуры РФ в Дальневосточном федеральном округе от 02.04.2008, в Амурской области в ходе проверки выявлены факты нарушения прав золотодобывающих предприятий области, «создания волокиты при заключении договоров аренды на земельные участки с целью геологического изучения и разработки месторождений». 30 компаний-недропользователей ведут соответствующие работы без оформления землеотводов. Еще пять компаний не могут приступить к добыче, так как не смогли оформить в администрации Амурской области договора на земельные участки. По данному факту прокуратурой в ближайшее время будет осуществлена проверка деятельности Управления лесами Министерства имущественных отношений, природных ресурсов и лесного хозяйства Амурской области.

Под угрозой находятся гарантии инвестиций в горнорудной и металлургической отрасли области. В частности, Администрация области пытается оспаривать решения Управления Федерального агентства по недропользованию (Роснедра) по Амурской области. В январе текущего года Администрация региона

пыталась доказать незаконность проведения аукциона на право получения лицензии на разведку и добычу железных руд на одном из месторождений региона, которое уже вошло в ФЦП «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья». Свои претензии администрация области обосновывала тем, что аукцион был проведен без участия представителей Министерства имущественных отношений, природных ресурсов и лесного хозяйства Амурской области. Прокурорская проверка установила, что лицензирование и аукционы проводятся в полном соответствии с законодательством.

Это не единственный пример противостояния Администрации области с федеральными органами власти, в результате которого серьезным образом осложняется социально-экономическое развитие региона. В 2007 году подобный конфликт развернулся между губернатором и Федеральной тарифной службой. В результате было ликвидировано Управление государственного регулирования цен и тарифов по Амурской области. Его функции отошли в ведение Администрации области, Управлению государственных закупок. Свое решение Н.А. Колесов мотивировал следующим образом: «такое управление, которое интересы Федеральной тарифной службы продвигает на территории области, мне не нужно». Результатом данного решения стал разрыв между сбором коммунальных платежей от жителей региона и тарифами на поставку топлива и электроэнергии. Под угрозой срыва находится завершение отопительного сезона в северных районах Амурской области, прогнозируется также в ближайшее время ограничение электроснабжения ряда районов области.

Такие действия администрации создают нестабильные и неопределенные условия ведения хозяйственной деятельности и инвестирования в регион. Это снижает инвестиционную привлекательность региона; серьезно сдерживает темпы развития хозяйственной деятельности в Амурской области.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ характеризуется резким снижением лояльности населения, высокой степенью конфликтности, падением управляемости регионом.

Снижение лояльности отчетливо продемонстрировали прошедшие 02.03.2008 выборы. Декабрьские выборы в Государственную Думу прошли на волне новых надежд и показали высокие результаты. «Единая Россия» набрала по области 69,75 % голосов. Однако уже в марте на результатах президентских выборов и выборов в Законодательное собрание Амурской области сказался рост социальных проблем в регионе. За Д.А.Медведева было отдано 63,62 % голосов.

Поддержка федеральной власти в регионе, по подсчетам экспертов, снизилась почти на 30 000 человек.

На прошедших одновременно досрочных выборах Законодательного собрания Амурской области, которые были совмещены с президентскими для экономии финансовых средств, кандидаты от «Единой России» получили лишь 62,43 % голосов. При этом значительно возросла поддержка оппозиционных партий. Если в декабре за КПРФ проголосовало 10,16% избирателей области, то в марте электорат коммунистов вырос до 17,54 %. «Единая Россия» в результате распределения мандатов получила 25 мест в областном парламенте, КПРФ – 7, ЛДПР - 4. Между тем как в состав Законодательного собрания Амурской области прошлого созыва входило лишь 4 представителя КПРФ и 1 член ЛДПР.

Такие результаты стали прямым следствием не только провалов в социальной сфере, но и сформированной губернатором обстановки конфликтности вокруг выборов в регионе. Так, Н.А.Колесов предпринял усилия для снятия с выборов списка КПРФ, который не представлял серьезной угрозы для позиций партии власти в областном парламенте. Заявления в избирком об отказе участвовать в выборах подали последовательно 12 кандидатов. Согласно заявлению первого секретаря Амурского обкома КПРФ Татьяны Ракутиной средствам массовой информации, «одних запугивали увольнениями с работы, угрожали отчислениями их детей из учебных заведений, другим, наоборот, обещали повышение в должности и материальные компенсации». Уход еще одного коммуниста привел бы к автоматической отмене регистрации списка КПРФ. Однако В.Т.Морозов подтвердил свое намерение баллотироваться, а также подал жалобы в избирательную комиссию и прокуратуру области, в которых указывал, что на него оказано давление Администрацией области, в том числе губернатором Н.А.Колесовым, первым заместителем губернатора В.В.Марценко и др. Этот конфликт, широко растиражированный амурской печатью, привел к росту популярности КПРФ и снижению уровня доверия «Единой России» в регионе.

Падение лояльности населения, а также снижение управляемости региона отчетливо продемонстрировали прошедшие также в марте этого года муниципальные выборы.

В первые месяцы пребывания в области губернатор Н.А.Колесов осуществил смену ряда глав городов и муниципалитетов. Только за первые 100 дней на посту губернатора Н.А.Колесов отстранил от должности пять глав районных и городских администраций.

16 марта вторые туры выборов глав районов прошли в шести районах. На участки для голосования пришли жители Архаринского, Константиновского, Мазановского, Михайловского, Серышевского и Завитинского районов. По итогам выборов 2 марта ни один из кандидатов в этих районах не смог набрать более 50% голосов. По данным областной Избирательной комиссии, выборы во всех шести территориях признаны состоявшимися. Но ни в одном из шести образований не победил кандидат, поддержанный администрацией и «Единой России». В пяти муниципалитетах кандидаты от партии «Единая Россия» проиграли кандидатам, шедшим по самовыдвижению. В том числе, уступили оппонентам исполняющие обязанности глав районов, назначенные губернатором Н.А. Колесовым. В одном кандидат от партии «Единая Россия» не был представлен во втором туре.

Один из этих избранных в марте текущего года глав районов был отстранен от должности уже в начале апреля. Глава Константиновского района К.Е. Гамза вынужден был оставить должность по приговору районного суда. Суд постановил, что должность такого уровня не может занимать человек с непогашенной судимостью (К.Е. Гамза был приговорен к одному году условно за неуплату налогов. Срок истекает 10 апреля). Поэтому суд провел разбирательство в крайне сжатые сроки, что указывает на политическую подоплеку дела. Непосредственно перед судебным разбирательством член «Единой России» К.Е. Гамза возглавил комитет «в поддержку президента Д.А. Медведева и за отстранение с поста губернатора Амурской области Колесова Н.А.».

Кроме того, Администрацией области были предприняты действия, нарушающие федеральное законодательство, по ужесточению контроля над деятельностью органов местного самоуправления. В частности, 18.09.2007 утвержден «Порядок взаимоотношений глав местного самоуправления с Правительством области», по которому главы МСУ обязаны согласовывать с Администрацией области кандидатуры своих заместителей, руководителей структурных подразделений, согласованию сроков их отпусков и выездов за пределы области, что является прямым нарушением положений ст.6 и ст.37 ФЗ от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Мартовские политические неудачи не стали уроком для губернатора Н.А. Колесова. 24.03.2008 региональное Информационное агентство «Амур.инфо» опубликовало заявление губернатора о предстоящей ротации в рядах представителей области в Государственной Думе.

По нашим сведениям, также в Администрации области рассматривается вариант роспуска и проведения досрочных выборов Благовещенской городской Думы. Новый состав Думы позволил бы изменить Устав города, тем самым устранив от управления городским хозяйством нынешнего мэра г. Благовещенск, члена РПП «Единая Россия» А.А. Мигулю, с которым не смог сработаться губернатор области Н.А. Колесов.

Снижение лояльности населения, рост протестных ориентаций, снижение управляемости региона, острые политические конфликты внутри региона стали прямым следствием неадекватных и откровенно грубых политических методов губернатора Н.А. Колесова. Давление на оппозиционные партии, конфликт с мэром города, противоречащие законодательству методы контроля за МСУ – все это подрывает доверие к власти, не соответствует федеральной политике и делает социально-политическую обстановку в области крайне нестабильной.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ТЯЖЕЛУЮ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКУЮ ОБСТАНОВКУ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ ПОЛНОСТЬЮ ЛЕЖИТ НА ГУБЕРНАТОРЕ Н.А. КОЛЕСОВЕ.

Напряженная социальная обстановка в Амурской области; резкое снижение социальной обеспеченности отдельных категорий населения; резкий скачок протестной активности населения; снижение лояльности граждан, продемонстрированное результатами последних федеральных, региональных и муниципальных выборов; снижение инвестиционной привлекательности, а также активности и социальной ответственности бизнеса; риск потери серьезных инвестиционных проектов являются прямым следствием политики губернатора области Н.А. Колесова и его Администрации.

Губернатор Н.А. Колесов, а также члены его Администрации неоднократно нарушили федеральное законодательство в области бюджетной политики, взаимодействия с МСУ, охраны лесов, природо- и недропользования и др.

Администрация области, сформированная губернатором Н.А. Колесовым, с грубейшими нарушениями провела бюджетный процесс в регионе. Это уже сказалось на социальном и медицинском обеспечении населения области, в которой и без того существует сложная демографическая ситуация. Не обеспечены меры социальной защиты, гарантируемые гражданам России федеральным законодательством.

Установлены факты нецелевого расходования бюджетных средств в крупных размерах, проведенные Администрацией Н.А.Колесова как через специальные внебюджетные фонды, так и посредством различных коррупционных схем.

Намерено задерживаются трансферты из федерального бюджета и выплаты по всем социально значимым направлениям.

Администрация Н.А.Колесова препятствует осуществлению полномочий органов местного самоуправления и представительств органов федеральной власти в регионе. Разрушена система управления региона. Не осуществляется целый ряд государственных полномочий, переданных в ведение области. Не обеспечены полномочия местного самоуправления.

Установлены факты поборов, а также оказания давления на предпринимателей и предприятия Амурской области с целью получения областной администрацией контроля над собственностью и финансовыми средствами.

Установлены факты препятствования Администрацией области осуществлению хозяйственной деятельности предприятий региона в нарушение федерального законодательства. Под угрозу поставлена реализация важных экономических и инвестиционных проектов.

Создавшаяся в Амурской области социально-политическая ситуация требует оперативного вмешательства и корректировки со стороны органов федеральной власти.

ПРИЛОЖЕНИЕ: на 96 л. в 1 экз.

